

ΜΟΝΙΜΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Παρατηρήσεις στο σχέδιο νόμου για την αναδιάρθρωση των κλάδων του ΤΣΜΕΔΕ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Επιτροπή κατά την εξέταση του παρόντος σχεδίου νόμου διαπίστωσε κάποιες αλλαγές σε σύγκριση με το προηγούμενο σχέδιο νόμου («σχέδιο Παναγιωτόπουλου») που όμως δεν αλλάζουν τη γενική κατεύθυνσή του. Κατόπιν αυτού, η Επιτροπή παραμένει στις παρατηρήσεις που κατατέθηκαν στη ΔΕ/ΤΕΕ τον περασμένο Οκτώβριο (3/10/2005) και αφορούσαν το «σχέδιο Παναγιωτόπουλου», με τις εξής επισημάνσεις:

ΕΞΕΤΑΣΗ ΚΑΤ' ΑΡΘΡΟ

Άρθρο 3

- Στην παράγραφο 2β, η προαιρετικότητα της συμμετοχής των νέων ασφαλισμένων στην ειδική προσαύξηση, ενώ φαίνεται ότι ελαφρύνει την κατηγορία αυτή από τις πρόσθετες εισφορές μέχρι την ηλικία των 35, από την άλλη, η αδυναμία αναγνώρισης του ανασφάλιστου χρονικού διαστήματος στο μέλλον, τους στερεί την ανώτατη παροχή που προβλέπεται από την ειδική προσαύξηση, παρά το γεγονός της σαφούς πρόβλεψης στην απόφαση της Α/ΤΕΕ του 2003 ότι για την κατηγορία αυτή το ΤΣΜΕΔΕ θα ελάμβανε συγκεκριμένα μέτρα για την αναγνώριση του συνολικού ασφαλιστικού τους χρόνου.
- Το ίδιο ισχύει και για τους ασφαλισμένους της παραγράφου 1β.

Άρθρο 4

- Στην παράγραφο 1β.ββ, η προσθήκη με την οποία προβλέπεται μειωμένη εισφορά 50% της κύριας σύνταξης για τους νέους ασφαλισμένους κατά την πρώτη πενταετία τελεί υπό την δυσμενή προϋπόθεση ηλικιακού ορίου (35 έτη).

- Στην παράγραφο 2 υπάρχει διαφοροποίηση σε σχέση με το «σχέδιο Παναγιωτόπουλου» σε ότι αφορά τις εισφορές όλων των κατηγοριών στην ειδική προσαύξηση με αποτέλεσμα την ευμενέστερη χρονική προσαρμογή της εισφοράς στο καταληκτικό ποσοστό 20%. Επίσης προβλέπεται ευμενέστερη αντιμετώπιση των νέων ασφαλισμένων για την πρώτη πενταετία στο 70% του ασφαλιστρού.

Άρθρο 6

- Η μη πρόβλεψη αναγνώρισης χρόνου ασφάλισης για το διάστημα από 1/1/93 μέχρι την εφαρμογή του νόμου, οδηγεί την κατηγορία των νέων ασφαλισμένων μετά την 1/1/93 σε δυσμενέστερη θέση, όχι μόνο σε σχέση με τους παλιούς ασφαλισμένους αλλά και με αυτούς που θα ενταχθούν ασφαλιστικά μετά την εφαρμογή του νόμου, δημιουργώντας έτσι μια επιπλέον κατηγορία ασφαλισμένων.
- Διαπιστώνεται απάλειψη από το προηγούμενο νομοσχέδιο της δυνατότητας αναγνώρισης του χρόνου στρατιωτικής θητείας ως χρόνου ασφάλισης στην ειδική προσαύξηση.

Άρθρο 8

- Στην παράγραφο 1α ο προσδιορισμός της κύριας σύνταξης στα 816 € είναι αυθαίρετος και δεν υπολογίζεται με συγκεκριμένη βάση υπολογισμού.
Έχει αγνοηθεί η δικαστική απόφαση, που σύμφωνα με το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο (σύνδεση κύριας σύνταξης με το μισθό δημοσίου υπαλλήλου ΠΕ με 2ο βαθμό ...) ορίζει την κύρια σύνταξη στο ύψος των 1154 € για το 2005.
- Στην παράγραφο 1β η διατύπωση *«οι συντάξεις των ήδη συνταξιούχων αναπροσαρμόζονται αναλόγως»* δημιουργεί ασάφεια όσον αφορά την ισότιμη αντιμετώπισή τους με τους μελλοντικούς συνταξιούχους.
- Στην παράγραφο 2α η σχέση του Β στον τύπο προσδιορισμού της ειδικής προσαύξησης, συνδυαζόμενο με τον διανυθέντα χρόνο σε αυτήν και λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις μας στα άρθρα 3 και 6, καταλήγει για την κατηγορία των νέων ασφαλισμένων μετά την 1/1/93 μέχρι σήμερα σε παροχές πολύ κατώτερες της προβλεπόμενης από την ειδική προσαύξηση.
- Στην παράγραφο 2α (δεύτερο εδάφιο) έχει προστεθεί η αποσαφήνιση ότι όσοι έχουν υπερδεκαετή ασφάλιση στον καταργούμενο ΕΛΠΠ θεμελιώνουν αυτοτελές δικαίωμα στην ειδική προσαύξηση για το χρόνο αυτό.

Η προσθήκη αυτή να μην λαμβάνει υπόψη τη σχετική παρατήρηση της Μόνιμης Επιτροπής Ασφαλιστικών Θεμάτων (3/10/2005), η διατύπωση όμως «*πριν την έναρξη της ασφάλισής τους σε άλλο φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο*» δημιουργεί κίνδυνο μη ισχύος της ρύθμισης στις αναμενόμενες παροχές γι' αυτούς που συμπλήρωσαν δέκα χρόνια **μετά** την ασφάλισή τους σε άλλο φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο. Επίσης δεν προβλέπεται καμιά ρύθμιση για τους ασφαλισμένους στον ΕΛΠΠ κάτω από δεκαετία όσον αφορά ευνοϊκές ρυθμίσεις σχετικά με τις οφειλές τους (π.χ. απαλλαγή από προσαυξήσεις).

Άρθρο 16

Διαπιστώνεται η παράλειψη σε σχέση με το προηγούμενο νομοσχέδιο της παραγράφου «*Οι διατάξεις της διαδοχικής ασφάλισης εφαρμόζονται για την συμπλήρωση της 5ετίας*».

Άρθρο 24

Πέραν των όσων έχουν καταγραφεί στις παρατηρήσεις της Μόνιμης Επιτροπής Ασφαλιστικών Θεμάτων (3/10/2005), η έλλειψη συγκεκριμένου δεσμευτικού χρόνου για την έκδοση της προβλεπόμενης υπουργικής απόφασης επιτείνει τον κίνδυνο ο κλάδος ειδικών παροχών (τέως κλάδος προνοιακών παροχών) να μην λειτουργήσει επί της ουσίας ποτέ.

Άρθρο 27

Στην παρ. 1, δεν προκύπτει πρόνοια ομογενοποίησης του τρόπου είσπραξης εισφορών για τις διάφορες κατηγορίες ασφαλισμένων (και για κάθε ασφαλιστικό κλάδο, συμπεριλαμβανομένου του κλάδου κύριας σύνταξης). Ειδικότερα, δεν διευκρινίζεται εάν, και για ποιες κατηγορίες ασφαλισμένων (παλαιοί - νέοι, αυτοαπασχολούμενοι - μισθωτοί), οι προβλεπόμενες μηνιαίες ασφαλιστικές κρατήσεις θα γίνονται επί 12μηνιαίας βάσης ή επί 14μηνιαίας βάσης, δημιουργώντας έτσι τον κίνδυνο περαιτέρω αποκλίσεων / διαφοροποιήσεων μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών ασφαλισμένων μέσω της εφαρμογής των διατάξεων που ήδη διέπουν τον κλάδο κύριας σύνταξης.

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

1. Σε σχέση με το προηγούμενο νομοσχέδιο υπάρχουν ορισμένες ευνοϊκότερες ρυθμίσεις, όπως αναλύθηκαν στα επιμέρους άρθρα.
2. Η εισαγωγή για πρώτη φορά με το νομοσχέδιο αυτό της προαιρετικότητας στην ένταξη μιας κατηγορίας ασφαλισμένων στην ειδική προσαύξηση (που αποτελεί κλάδο κύριας σύνταξης) σε συνδυασμό με τα αρνητικά που υπήρχαν στο προηγούμενο «σχέδιο Παναγιωτόπουλου» για την ειδική προσαύξηση και εξακολουθούν να υπάρχουν και στο παρόν (απαλλαγή από εργοδοτική εισφορά και απαλλαγή από κρατική συμμετοχή, τόσο για τους παλιούς όσο και για τους νέους ασφαλισμένους) δημιουργούν σοβαρά προβλήματα στη λειτουργία αυτού του κλάδου ως κλάδου κύριας σύνταξης.
3. Η περαιτέρω διαφοροποίηση των ασφαλισμένων που εισάγεται με το παρόν νομοσχέδιο, πέραν της αρχικής διάκρισης σε παλιούς και νέους, όχι μόνο δεν ικανοποιεί τη βασική αρχή της απόφασης της Α/ΤΕΕ 2003 για ομογενοποίηση των ασφαλισμένων, αλλά επεκτείνει την ανομοιογένεια, δημιουργώντας δυσμενείς επιπτώσεις στον κοινωνικό, καθολικό και αναδιανεμητικό χαρακτήρα του Ταμείου.

ΑΘΗΝΑ, 21 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 2006

ΤΑ ΜΕΛΗ ΤΗΣ ΜΟΝΙΜΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

1. ΓΑΛΗΝΟΣ ΚΛΑΥΔΙΟΣ
2. ΓΡΗΓΟΡΟΠΟΥΛΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ
3. ΚΑΠΡΙΔΑΚΗΣ ΣΤΑΥΡΟΣ
4. ΚΑΣΙΔΗ ΑΓΓΕΛΙΚΗ
5. ΜΟΥΖΙΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
6. ΠΟΥΛΑΚΗΣ ΜΙΧΑΗΛ
7. ΣΙΑΚΟΥΛΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΣ
8. ΣΥΜΕΩΝΙΔΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ
9. ΦΩΤΟΠΟΥΛΟΣ ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ